

PROTOKÓŁ 1/2025
z IV Posiedzenia
Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego
z dnia 23 kwietnia 2025r. w Krakowie

Obecni: przedstawiciele 19 Powiatów Województwa Małopolskiego.

Zaproszeni goście:

1. Pani Gabriela Olszowska – Małopolski Kurator Oświaty
2. Pan Artur Pasek – I Małopolski Wicekurator Oświaty
3. Pani Monika Nowak – Kierownik Wydziału Środowiska Starostwa Powiatowego w Wadowicach

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia
2. Przyjęcie porządku obrad
3. Wystąpienie Pani Gabrieli Olszowskiej Małopolskiego Kuratora Oświaty
4. Dyskusja i podjęcie stanowiska w sprawie wsparcia działań szpitali powiatowych domagających się terminowego i pełnego finansowania świadczeń zdrowotnych przez NFZ
5. Problem występowania dzików na terenach zurbanizowanych oraz rozbieżności interpretacyjne dotyczące źródła finansowania odłowu lub odstrzału redukcyjnego – Pan Mirosław Sordyl Starosta Wadowicki, Pani Monika Nowak – Kierownik Wydziału Środowiska Starostwa Powiatowego w Myślenicach
6. Wolne wnioski, oświadczenia
7. Zamknięcie posiedzenia

Ad.1.

Pan Józef Tomal Przewodniczący Konwentu rozpoczął posiedzenie od przywitania zaproszonych gości oraz przybyłych starostów, prezydentów miast, wicestarostów oraz zastępców prezydentów miast.

Ad.2.

Pan Józef Tomal Przewodniczący Konwentu Powiatów przedstawił proponowany porządek obrad, zapytał czy są uwagi do porządku posiedzenia. Nie zgłoszono żadnych uwag, porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

Ad.3.

Przewodniczący Konwentu poprosił o zabranie głosu Panią Gabrielę Olszowską Małopolskiego Kuratora Oświaty.

Pani Gabriela Olszowska Małopolska Kurator Oświaty podziękowała za zaproszenie i zapewniła, że postara się przybliżyć tematy, które zostały zgłoszone przez starostów. Na wstępie zwróciła uwagę, na problem wszechobecnej dezinformacji. Powiedziała, iż przedstawiciele kuratorium oświaty i organy prowadzące szkoły dotyczy wszechobecna dezinformacja, z którą próbuje się walczyć i podejmować odpowiednie działania, aby przekazywane były informacje rzetelne i sprawdzone.

Następnie Pani Kurator powiedziała, że szkoła działa w określonym rytmie, a starostowie jako szefowie oświatowych jednostek organizacyjnych zostali poddani procesom porządkowania sieci szkolnej. Poinformowała, iż w ciągu ostatniego półtora roku doszło do dwóch etapów porządkowania sieci szkół. W zeszłym roku sieć szkół uporządkowało jedno ze starostw, chodziło tam o likwidację filii i Kuratorium wyraziło zgodę, a w roku bieżącym zrobiły to dwa powiaty. Pani Kurator zapewniła, iż ze strony Kuratorium nie ma przeszkód aby powiaty dokonywały przeglądu sieci szkół i je porządkowały, zwłaszcza z uwagi na aspekty demograficzne – w ciągu ostatnich dwunastu lat liczba dzieci spadła o 150 tys., a słaba dzietność jest trendem ogólnooświatowym. Zwróciła też uwagę, iż konieczne jest dokonanie przeglądu szkolnictwa zawodowego pod kątem otwierania się nowych zawodów. Powiedziała, iż jest dobra współpraca pomiędzy powiatami a Urzędem Marszałkowskim Województwa Małopolskiego w zakresie rozwoju szkolnictwa zawodowego oraz promocji zatrudnienia. Poinformowała, że w bieżącym roku w jednej ze szkół pojawi się nowy kierunek kształcenia technik zarządzania nieruchomościami. W ostatnim roku jednym z nowych kierunków, który został uruchomiony to technik elektromobilności, z nowych rozważanych obecnie kierunków jest technik obsługi dronów.

Pani Gabriela Olszowska Małopolska Kurator Oświaty poinformowała także o kolejnej zmianie, która czeka obszar szkolnictwa ponadpodstawowego jaką jest sposób finansowania za egzaminy zawodowe. Powiedziała także, iż w zeszłym roku zlikwidowane zostało około 40 szkół, szkół które były puste. Zaznaczyła, że przy organizacji sieci szkół trzeba koniecznie zwracać uwagę na szkoły w bliskiej odległości z podobnymi kierunkami.

Pani Kurator poruszyła następnie temat Ukraińców i innych obcokrajowców, którzy prawdopodobnie zostaną w Polsce i powiedziała, że kształcenie musi odbywać się multikulturowo. Obecnie w małopolskich szkołach uczą się uczniowie ze 108 nacji. Poinformowała, iż mają wejść zmiany w przepisach, aby przy zapisywaniu się do szkoły kandydat musiał wykazać się podstawową znajomością języka polskiego.

Kończąc Pani Kurator zwróciła uwagę na największe problemy w edukacji obecne tj. brak nauczycieli przedmiotów zawodowych.

Pani Gabriela Olszowska Małopolska Kurator Oświaty oddała głos Panu Arturowi Paskowi I Małopolskiemu Wicekuratorowi Oświaty.

Pan Artur Pasek rozpoczął swoje wystąpienie od zachęcenia starostów do tworzenia klas mundurowych, obok klas wojskowych. Powiedział, iż obecnie z niżej mierzą się w głównej mierze gminy, ale ten problem drastycznego spadku uczniów w najbliższych latach dotknie też szkoły ponadpodstawowe, przez co powstanie problem z zagospodarowaniem nauczycieli.

Zwrócił też uwagę na reformę oświaty, która wejdzie od września. Powiedział, iż obecnie prowadzone są konsultacje, tak aby reforma odpowiadała najbardziej potrzebom oświatowym. Poinformował, iż konsultacje w zakresie zmiany podstaw programowych będą koordynowane przez kuratorium na poziomie wojewódzkim i już teraz zaprosił na spotkanie samorządowców w tej kwestii.

Kolejnym poruszonym tematem było wprowadzenie edukacji włączającej, Pan Artur Pasek zwrócił uwagę na problemy, które obecnie dotyczą młodzieży. Dodatkowo powiedział, iż założeniem zaprojektowanych zmian w ustawie prawo oświatowe i karta nauczycieli, było aby w trudnym okresie małej ilości kadry zmienić system kwalifikacji, co może pomóc dyrektorom w zapewnieniu obsady kadrowej. Dużym problemem dodał, który także będzie uregulowany w znowelizowanych przepisach jest kwestia godzin ponadwymiarowych. W najbliższej regulacji Karty Nauczyciela przepisy te będą ujednolicone i godziny będą rozliczane jednakowo. Poinformował także, że zostały zaprojektowane również zmiany dotyczące komisji dyscyplinarnych. Zmian w karcie nauczyciela zaprojektowano w sumie ponad 50, jest np. propozycja aby kadencja nie trwała dłużej niż 10 lat, są zmiany dot. statusu nauczyciela. Jeśli chodzi o wydawanie orzeczeń o potrzebie kształcenia indywidualnego to Pan Artur Pasek powiedział, że narazie nie są przewidziane żadne zmiany i odpowiadają za to poradnie psychologiczno-pedagogiczne. W zakresie edukacji włączającej przez poradnie został przygotowany pilotażowy projekt.

Pan Artur Pasek stwierdził, iż jeśli chodzi o poprawę frekwencji uczniów w szkołach to też jest projektowany zapis, aby było to co najmniej 75 procent obecności ucznia, aby mógł zostać sklasyfikowany. Dodatkowo powiedział, że są też zaprojektowane zmiany w zakresie kwalifikacji nabytych – ideą jest powrót do stanu sprzed 2003r., jeśli nauczyciele nabyli kiedyś kwalifikacje to nadal je utrzymają. Maja też być uelastycznienie zatrudnianie nauczycieli jeśli chodzi o ośrodki specjalne szkolno-wychowawcze.

Pani Gabriela Olszowska Małopolska Kurator Oświaty w uzupełnieniu powiedziała, iż trwają prace nad uruchomieniem nowego systemu teleinformatycznego jeśli chodzi o poradnie psychologiczno-pedagogiczne, gdzie będą zbierane informacje na temat pomocy udzielonej konkretnemu uczniowi. Pani Kurator poprosiła o patrzenie w przyszłość jeśli chodzi o zatrudnienie nauczycieli. Poinformowała także, iż jest rozważane wprowadzenie dla nauczycieli statusu funkcjonariusza publicznego.

Pan Józef Tomal Przewodniczący Konwentu podsumował krótko tematy oświatowe, które najbardziej dotyczą powiatów, podziękował Pani Gabrieli Olszowskiej i Panu Arturowi Paskowi za obszerne wystąpienie oraz zaprosił starostów do zadawania pytań.

Pan Andrzej Potępa Starosta Brzeski zwrócił się z prośbą do Pani Kurator o wsparcie działań jakie podejmują samorządy. Powiedział, iż reprezentuje Małopolskę w Zarządzie Związku Powiatów Polskich oraz zasiada w Zespole Edukacji Kultury i Sportu. Zwrócił uwagę, iż to co samorządy interesuje najbardziej to w dalszym ciągu kwoty subwencji oświatowej, które są cały czas niewystarczające. Pan Andrzej Potępa zwrócił uwagę na temat nauczania

włączającego oraz szkolnych ośrodków szkolno-wychowawczych, które początkowo się finansowały, a w tym momencie są to najbardziej deficytowe placówki. Poprosił o wsparcie ze strony Pani Kurator, aby pokazać że instytucjonalne formy edukacji osób niepełnosprawnych przeszły taką metamorfozę, że tego typu placówki muszą być rozwijane, a jeśli nie będą dofinansowane to będą zamykane.

Pani Kurator Gabriela Olszowska zwróciła uwagę, iż edukacja włączająca powoduje podział uczniów. Powiedziała, iż obecnie są szkoły, które dzielą uczniów i dzieci z niepełnosprawnościami nie przyjmują. Przez to dochodzi do mocnego podziału społecznego dzieci. Kolejnym zjawiskiem jest edukacja domowa, do której też ucieka coraz więcej uczniów, a bardzo często te dzieci muszą być później objęte opieką poradni psychologiczno-pedagogicznych.

Pan Artur Pasek powiedział, iż jesteśmy wzorem dla wielu krajów, jeśli chodzi o kształcenie osób z niepełnosprawnościami. W ośrodkach specjalnych dzieci mają wykwalifikowaną kadrę i są odpowiednio zaopiekowane.

Pan Krzysztof Świerczek Starosta Miechowski przyznał pełną rację Staroście Brzeskiemu. Zwrócił uwagę, iż niektóre dzieci nie nadają się do szkoły powszechnej, a świetnie odnajdują się w ośrodkach szkolno - wychowawczych. Poruszył także problem dzieci z innych krajów. Zwrócił uwagę, iż należy wypracować takie rozwiązania aby zapewnić pełne funkcjonowanie specjalnych ośrodków szkolno - wychowawczych.

Pani Agnieszka Kawa Wiceprezydent Tarnowa powiedziała, iż obecnie prowadzone są specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze w taki sposób, że rodzic może wybrać jaki to będzie ośrodek, brak jest systemowego rozwiązania, które pomogłoby finansować pracę tych placówek. Jednocześnie pojawia się także problem z internatami.

Pan Ryszard Drożdżak Wicestarosta Bocheński powiedział, iż podobna sytuacja jest w powiecie bocheńskim i z każdym rokiem sytuacja się pogarsza. Poprosił o wsparcie działań, aby subwencja oświatowa była wyższa i również zwrócił uwagę na problem ośrodków szkolno-wychowawczych oraz na brak nauczycieli.

Pan Wojciech Pogan Wicestarosta Krakowski również poruszył problem specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, zaznaczył, iż ich codzienne funkcjonowanie to jest jeden aspekt, a drugi natomiast to jest baza edukacyjna, gdyż w tym momencie ośrodki te są wykluczone z finansowania z dofinansowań inwestycyjnych ze środków europejskich. Powiedział, iż powiat krakowski jest obecnie na etapie budowy takiego ośrodka i samorządy potrzebują środków zewnętrznych na realizację takich inwestycji. Kolejnym poruszonym tematem przez Pana Wicestarostę Krakowskiego były dotacje dla szkolnictwa niepublicznego.

Pani Kurator Gabriela Olszowska zapewniła, iż Ministerstwo Edukacji kładzie nacisk na szkolnictwo publiczne i powszechne.

Pan Andrzej Potępa Starosta Brzeski w uzupełnieniu powiedział, iż szkolnictwo specjalne jest wyrzucone z finansowania z perspektywy unijnej, ale wiemy że państwo może uruchomić swój

projekt. Dlatego jest apel do ministerstwa finansów o wsparcie próśb samorządów w tym zakresie.

Pan Józef Tomal Przewodniczący Konwentu podsumował dyskusję, zwrócił także uwagę na problem specjalistów w specjalnych ośrodkach szkolno-wychowawczych. Kończąc ten wątek podziękował przedstawicielom kuratorium za obecność i wystąpienia.

Ad.4.

Pan Józef Tomal Przewodniczący Konwentu poinformował, iż projekt stanowiska w sprawie wsparcia działań szpitali powiatowych domagających się terminowego i pełnego finansowania świadczeń zdrowotnych przez NFZ został przesłany do zapoznania się przez starostów i prezydentów miast w dniu 18 kwietnia br. Następnie zapytał czy są jakieś uwagi do przesłanego projektu. Nikt z obecnych nie zgłosił uwag. Stanowisko zostało poddane pod głosowanie, zostało przyjęte jednogłośnie.

Ad.5.

Pan Józef Tomal Przewodniczący Konwentu oddał głos Panu Mirosławowi Sordylowi Staroście Wadowickiemu, który rozpoczął omawianie kolejnego tematu jakim jest problem występowania dzików na terenach zurbanizowanych oraz rozbieżności interpretacyjne dotyczące źródła finansowania odłowu lub odstrzału redukcyjnego. Pan Starosta przedstawił problem na przykładzie powiatu wadowickiego, zasygnalizował problem, a następnie Pani Monika Nowak Kierownik Wydziału Środowiska Starostwa Powiatowego w Wadowicach szeroko omówiła temat.

Pani Monika Nowak Kierownik Wydziału Środowiska Starostwa Powiatowego w Wadowicach poinformowała, iż na terenie powiatu wadowickiego od dłuższego czasu pojawia się problem występowania dzików na terenach zabudowy mieszkaniowej oraz w miejscach publicznych. Problem występowania dzików jest coraz poważniejszy i w opinii mieszkańców narasta z roku na rok. Zwierzęta te, pojawiają się w ogrodach przydomowych, na terenach osiedli mieszkaniowych, w pobliżu szkół, parków, placów zabaw, chodników dla pieszych oraz dróg publicznych. Zwróciła uwagę, że obecność dzików na terenach zamieszkałych stwarza szereg problemów zarówno dla mieszkańców, jak i dla infrastruktury. Obecność zwierząt powoduje zagrożenie dla bezpieczeństwa mieszkańców, duże zniszczenia mienia prywatnego i publicznego (buchowanie w ogrodach, uszkodzenia muraw boisk sportowych, poboczy dróg itp.), zanieczyszczenia i nieporządek oraz dodatkowo stres dla mieszkańców. Następnie omówiła krótko unormowania prawne w zakresie dzikiej zwierzyny, które są rozproszone w wielu przepisach prawnych oraz są nieprecyzyjne przede wszystkim w zakresie właściwości poszczególnych organów oraz w zakresie finansowania określonych zadań. W ostatniej części prezentacji Pani Kierownik poruszyła kwestię problemu finansowania kosztów związanych z wykonaniem decyzji. Jak powiedziała, w ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska zadanie wskazane w art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie jest zadaniem własnym starosty, które powinno być finansowane ze środków powiatu. Nie mniej jednak w dniu 14.09.2023 r. zostało wydane stanowisko (sygn. WIAS.710.39.2023) Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, które wskazało brak możliwości finansowania tego zadania przez samorządy gminne i powiatowe. Natomiast z najnowszego orzecznictwa sądów

administracyjnych wynika, że wydawanie przez starostę decyzji o odłowie lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny jest zadaniem z zakresu administracji rządowej, które powinno być finansowane z dotacji celowej budżetu państwa.

Podsumowując stwierdziła, iż ważną kwestią jest ujednolicenie i doprecyzowanie przepisów dotyczących dzikiej zwierzyny, w tym dzików wskazując jednoznacznie zadania i kompetencje należące do poszczególnych samorządów oraz wskazanie źródeł finansowania tych zadań. Zaznaczyła, iż stosowna zmiana przepisów prawa umożliwi jednostkom samorządu terytorialnego niezwłoczne podjęcie, realizację i finansowanie działań mających na celu eliminację zagrożeń powodowanych przez zwierzynę.

Pan Józef Tomal Przewodniczący konwentu powiedział, iż koła łowieckie nie chciały zwiększać limitów, i trwało to kilka lat aby to wypracować i je przekonać. Powiedział, iż proponuje, aby zorganizować kilka spotkań z kołami łowieckimi. Wspomniał, iż powiat myślenicki dobrze współpracuje z kołami łowieckimi, jednym z podejmowanych działań jest zakup kukurydzy paszowej dla kół. Podkreślił, że ważna jest wzajemna dobra współpraca, przez co w powiecie myślenickim obecnie nie ma problemu z dzikami.

Pan Marcin Wójtowicz Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowe w Krakowie omówił temat występowania dzików i dobrych praktyk w powiecie krakowskim.

Pan Józef Bałos Starosta Suski przedstawił sytuację występowania dzików w powiecie suskim, poinformował, iż w ciągu czterech lat zostały wydane cztery decyzje na odstrzał lub odłów z odstrzałem, w sprawie kosztów po prostu ujęliśmy zapis w decyzji że koszty leżą po stronie gminy.

Pan Andrzej Bąk Starosta Tatrzański zwrócił także uwagę na problem występowania wilków w powiecie tatrzańskim oraz nowotarskim.

Pan Mieczysław Uryga Starosta Limanowski podkreślił, iż brak jest precyzyjnych przepisów w tym zakresie.

Pan Józef Tomal Przewodniczący Konwentu podsumował krótko omawiany temat, podkreślając, iż przepisy są nieprecyzyjne a kluczowym aspektem w kwestii problemów z dzikami jest dobra współpraca z kołami łowieckimi. Poinformował także, iż w powiecie myślenickim obecnie był problem z ptasią grypą.

Ad.6.

Pan Józef Tomal Przewodniczący Konwentu Powiatów poinformował, iż wzorem roku ubiegłego, podczas czerwcowego Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich ZPP pragnie upamiętnić samorządowców, którzy odeszli od nas w ostatnim czasie – to jest w okresie od poprzedniego Zgromadzenia Ogólnego, które miało miejsce w dniach 26-27 września 2024 roku, do chwili obecnej. W związku z powyższym poinformował, iż jest prośba o zgłaszanie do Biura ZPP informacji o innych osobach, które powinny zostać uwzględnione w przygotowywanym materiale upamiętniającym.

Następnie zaprezentowana została strona internetowa konwentu powiatów, Przewodniczący Konwentu zaprosił do jej odwiedzania i śledzenia aktualności.

Kolejno poruszony został temat organizacji kolejnego posiedzenia Konwentu. Starostowie stwierdzili, iż rekomendują dwudniowe posiedzenie. Wstępnie ustalono, iż kolejne posiedzenie odbędzie się na początku czerwca na terenie powiatu tatrzańskiego. Przewodniczący Konwentu poprosił o przesyłanie tematów, które starostowie chcieliby poruszyć.

Ad.7.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Pan Józef Tomal Przewodniczący Konwentu podziękował Wicestarście Krakowskiemu za gościnę, a zebrany za obecność i zamknął posiedzenie.

Przewodniczący
Konwentu Powiatów
Województwa Małopolskiego

Józef Tomal